

# Kanzlei am Ärztehaus



**Neuordnung der Aufgabenverteilung der  
Gesundheitsberufe und neue Formen der  
Zusammenarbeit**

# Voraussetzungen für eine Zusammenarbeit der Gesundheitsberufe aus juristischer Sicht



Quelle: Ärzteblatt / Foto: Kristina Hartnick

Rechtsanwalt Sören Kleinke,  
Fachanwalt für Medizinrecht  
Lehrbeauftragter der FH Osnabrück

10.02.2009, Hannover

# I. Rechtliche Rahmenbedingungen

Heilprakti-  
kergesetz


**Berufsrecht**

-ärztl. BerufsR  
(MBO, BÄO)

-BerufsR der  
Gesundheits-  
fachberufe  
(KrPflG, HebG  
etc.)

(Arzt-)  
Haftungs-  
recht

 FREHSE  
MACK  
VOGELSANG  
KANZLEI AM  
ÄRZTEHAUS

Medizinrecht  Versicherungsrecht

## I. Rechtliche Rahmenbedingungen

- **§ 1 Heilpraktikergesetz:**

- (1) **Wer die Heilkunde, ohne als Arzt bestellt zu sein, ausüben will, bedarf dazu der Erlaubnis.**
- (2) **Ausübung der Heilkunde im Sinne dieses Gesetzes ist jede berufs- oder gewerbsmäßig vorgenommene Tätigkeit zur Feststellung, Heilung oder Linderung von Krankheiten, Leiden oder Körperschäden bei Menschen, auch wenn sie im Dienste von anderen ausgeübt werden.**

# I. Rechtliche Rahmenbedingungen

## Heilpraktikergesetz

- **Verbot mit Erlaubnisvorbehalt**
- **Präventive Kontrolle der fachl. Kenntnisse und Fähigkeiten und Eignung für den Heilkundeberuf im Allgemeinen**

# I. Rechtliche Rahmenbedingungen

## Gesundheitsfachberufe

- **BSG: Heilhilfsberufe -> § 1 HPG nicht anwendbar**
- **OVG Koblenz: Physiotherapeut kann zusätzl. Heilpraktikererlaubnis beantragen**

# I. Rechtliche Rahmenbedingungen

## Ärztliches Berufsrecht

- § 1 BÄO
- § 1 MBO-Ärzte

# I. Rechtliche Rahmenbedingungen

## Berufsrecht der Gesundheitsfachberufe

- § 3 Abs. 1 KrPflG: „verantwortliche Mitwirkung“
- § 3 Abs. 2 Nr. 1: folgende Aufgaben  
eigenverantwortlich: Erhebung/Feststellung des  
Pflegebedarfs
- § 3 Abs. 2 Nr.2: im Rahmen der Mitwirkung:  
eigenständige Durchführung ärztl. veranlasster  
Maßnahmen, Maßnahmen der med. Diagnostik,  
Therapie oder Rehabilitation

# I. Rechtliche Rahmenbedingungen

## Arztvorbehalt

- **AMG, RöV, ZHG, BtMG, StrISchV**
- **Sicherstellung, dass in medizinisch sensiblen Bereichen mit wissenschaftlich gesicherten medizinischen Kenntnissen vorgegangen wird**

# I. Rechtliche Rahmenbedingungen

## Arzthaftungsrecht

- **Patientensicherheit**
- **Facharztstandard: Behandlung der Patienten erfordert die Kenntnisse und Fähigkeiten nach dem Stand des betreffenden med. Fachgebiets**

## II. Formen der Zusammenarbeit

### 1. Delegation

- Übertragung von berufl. Tätigkeiten von einer Berufsgruppe auf eine andere
- Übertragung ärztl. Aufgaben auf KrPfl. und MFA

## II. Formen der Zusammenarbeit

Grundsatz der persönlichen Leistungserbringung oft benannt, aber selten konkretisiert

- Orientierungshilfe: Stellungnahme der BÄK und KBV

Mindestvoraussetzungen für Delegation:

vom Arzt  
angeordnet

Delegations-  
fähige Leistung

entsprechende  
Qualifikation  
des  
nichtärztlichen  
Mitarbeiters

# Rechtliche Rahmenbedingungen

## Kategorien der Delegationsfähigkeit ärztlicher Leistungen (1988)

nicht delegationsfähig  
(ärztl. Kernbereich)

im Einzelfall  
delegationsfähig  
(einfache Injektionen,  
Infusionen,  
Blutabnahmen)

Grds.  
delegationsfähig  
(Verbandswechsel,  
Dauerkatheter-  
wechsel, ...)

# Rechtliche Rahmenbedingungen



Kategorien der Delegationsfähigkeit  
ärztlicher Leistungen (2008)



## II. Formen der Zusammenarbeit

### 2. Substitution

- **Bestimmte Tätigkeitsinhalte einer Berufsgruppe werden von einer anderen übernommen**
- **Abgeleitete Substitution: Physiotherapie, Logopädie**

## II. Formen der Zusammenarbeit

### 2. Substitution

#### Autonome Substitution: Hebamme

-> zwei selbständige Heilberufe

#### § 4 Abs. 1 HebG:

- Zur Leistung von Geburtshilfe sind außer Ärzten nur Hebammen berechtigt
- Hinzuziehungspflicht einer Hebamme

## II. Formen der Zusammenarbeit

### 2. Substitution

#### Verhältnis Hebamme/Arzt

- Normalfall: Wahlrecht der Schwangeren, ggf. horizontale Arbeitsteilung
- Komplikationen (Risikogeburt, Zangengeburt, Kaiserschnitt): Über-/ Unterordnungsverhältnis, vertikale Arbeitsteilung

## III. Aktuelle Modelle einer Aufgabenverteilung

### 1. MAfA

- **Einjährige Weiterbildung für KrPfl, einjährige spezialisierende Anästhesieausbildung und mindestens zweijährige Berufserfahrung im OP**
- **Aufgaben: Legen von Gefäßzugängen, Einbringung von AM, Überwachung des Patienten und ggfs. Anpassung der Narkose (Delegation)**
- **Rechtlich unzulässig**

## III. Aktuelle Modelle einer Aufgabenverteilung

### 2. AGnES

- **Speziell geschulte KrPfl oder MFA**
- **Versorgung von (chron.) Kranken im häuslichen Umfeld auf ärztl. Anweisung und unter ärztl. Verantwortung (Delegation) in Abwesenheit des Arztes**
- **Durch Klarstellung der Delegationsfähigkeit ärztl. Leistung in § 87 Abs. 2b SGB V durch PfiWG möglich**

## III. Aktuelle Modelle einer Aufgabenverteilung

### 3. Modellvorhaben - Delegation

- **§ 63 Abs. 3b SGB V: KrPfl und Altpfl. können die Verordnung von Verbandsmitteln und Pflegehilfsmitteln u. inhaltl. Ausgestaltung der häusl. Krankenpflege einschließl. deren Dauer vornehmen, soweit sie dazu aufgrund ihrer Ausbildung qualifiziert sind und es sich nicht um selbständige Ausübung der Heilkunde handelt**
- **Physiotherapeuten können unter den gleichen Voraussetzungen die Auswahl und die Dauer der physikal. Therapie und die Frequenz der Behandlungseinheiten bestimmen**

## III. Aktuelle Modelle einer Aufgabenverteilung

### 3. Modellvorhaben Substitution

- **§ 63 Abs. 3c SGB V: KrPfl und Altpfl. können durch Modellvorhaben auch ärztliche Tätigkeiten übertragen bekommen, bei denen es sich um selbständige Tätigkeit von Heilkunde handelt, soweit sie dazu aufgrund ihrer Ausbildung qualifiziert sind**
- **Diese Pflegekräfte treten dann als eigenständige Leistungserbringer in der GKV auf**

## IV. Gesetzgeberischer Gestaltungsspielraum

### 1. Gesetzgebungskompetenz

- **Keine generelle Gesetzgebungskompetenz des Bundes für das Gesundheitswesen**
  - **Art. 74 Abs. 1 Nr. 19 GG: Zulassung zu ärztl. und anderen Heilberufen, nicht aber Regelungen zur Berufsausübung**
  - **Art. 74 Abs. 1 Nr. 12: Sozialversicherung**
- > **nur, wenn spezielle sozialversicherungsrechtl. Ziele wie Qualitätssicherung und Wirtschaftlichkeit berührt sind**

## IV. Gesetzgeberischer Gestaltungsspielraum

### 2. Facharztstandard

- **Richterrecht: auch bei Parallelzuständigkeit von zwei Berufen kann Rspr. die Übertragung der Aufgaben auf den Minderqualifizierten im Einzelfall als Organisationsverschulden ansehen**

## IV. Gesetzgeberischer Gestaltungsspielraum

### 3. Grundgesetz

- **Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 1 GG)**
- **Auch indirekte Maßnahmen, sofern sie das Maß einer sozialadäquaten Beeinträchtigung übersteigen**
- **BVerfG: „Jeder Patient, der sich in die Behandlung eines Universitätskrankenhauses begibt, muss sicher sein, daß sein Grundrecht auf körperliche Unversehrtheit aus Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG nach allen Regeln ärztlicher Kunst gewahrt wird“**

## IV. Gesetzgeberischer Gestaltungsspielraum

### 3. Grundgesetz

- **BVerfG: die Wahrung der Grundrechte auf Leben und körperliche Unversehrtheit muß durch „bestmögliche Krankenversorgung“ erfolgen**
- **Absenkung des Standards nur aus Kostengesichtspunkten äußerst problematisch**

## V. Thesen

- Kooperation zwischen den verschiedenen Gesundheitsberufen sinnvoll und ausbaufähig
- Keine Übernahme evtl. rechtswidriger Praktiken (MAfA)
- Keine Absenkung des Qualitätsstandards
- Keine Schaffung von Parallelzuständigkeiten
- Therapeutische Gesamtverantwortung beim Arzt
- **Absoluter Vorrang des Patientenschutzes**

**Ich danke Ihnen  
für Ihre Aufmerksamkeit !**

## **Kanzlei am Ärztehaus**

### **Büro Münster**

Dorpatweg 10  
D-48159 Münster

Tel. (0251) 270 76 88-0  
Fax (0251) 270 76 88-99

muenster@kanzlei-am-aerztehaus.de

### **Büro Bonn**

Heilsbachstr. 24  
D-53123 Bonn

Tel. (0228) 94 69 04 00  
Fax (0228) 94 69 04 05

bonn@kanzlei-am-aerztehaus.de

### **Büro Dortmund**


Konrad-Adenauer-Allee 10  
44263 Dortmund

Tel. (0231) 222 44-100  
Fax (0231) 222 44-111

dortmund@kanzlei-am-aerztehaus.de

[www.kanzlei-am-aerztehaus.de](http://www.kanzlei-am-aerztehaus.de)



Medizinrecht  Versicherungsrecht